
Antagen av kommunfullmäktige 2021-05-19 § 86

Diarienummer: KS 000256/2021-900

Giltighetstid: tills vidare

Relaterade styrdokument:

Dokumentägare: Kommunledning

Delegation till kommunstyrelsen att utfärda föreskrifter om förbud mot att vistas på särskilt angivna platser

Kommunfullmäktige beslutar:

1. Kommunstyrelsen ges rätt att, med stöd av 13 § lag (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 och 8 kap. 1 § förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, utfärda föreskrifter om förbud att vistas på särskilt angivna platser, under följande villkor:
 - föreskrift får endast gälla under två veckor, med möjlighet för kommunstyrelsen att besluta att föreskriften ska förlängas en gång om ytterligare två veckor,
 - det område som föreskriften gäller för ska vara ett på karta angivet begränsat område,
 - beslut om föreskrift ska anmälas till närmast följande kommunfullmäktige,
 - om påtaglig risk för trängsel inte längre föreligger, ska beslut fattas att föreskriften ska upphävas i förtid.
2. Kommunfullmäktige beslutar att denna rätt för kommunstyrelsen att meddela föreskrifter enligt ovan gäller till och med den 30 september 2021

Sammanfattning av ärendet

Nya regler i en förordning ger landets kommuner rätt att meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel.

Förslaget att delegera till kommunstyrelsen ger möjlighet för kommunen att, vid behov, utfärda sådana föreskrifter utan det dröjsmål det skulle medföra att handlägga ärendet som ett ordinarie ärende till kommunfullmäktige.

Aktuellt

Enligt lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (covid-19-lagen) får regeringen eller den kommun som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel.

Den 11 mars 2021 trädde en bestämmelse i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (begränsningsförordningen) i kraft, som ger kommuner rätt att utfärda föreskrifter som förbjuder vistelse i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel.

De regelverk som föreskriftsrätten vilar på är tillfälliga, och föreskrift får endast meddelas under vissa speciellt angivna förutsättningar och efter yttrande från smittskyddsläkaren och Folkhälsomyndigheten. Det kan också bli nödvändigt att fatta beslut med kort varsel, då en påtaglig risk för trängsel kan tänkas vara relaterad till väder, enskildas initiativ eller oförutsedda händelser. Mot bakgrund av det föreslås att kommunstyrelsen ges rätt att utfärda föreskrifter om förbud mot att vistas på särskilt angivna platser. I brådskande fall kan kommunstyrelsens ordförande fatta beslut i enlighet med Kommunallagen 6 kap § 39.

Den tid under vilken föreskriften ska gälla får inte vara längre än två veckor, med möjlighet för kommunstyrelsen att förlänga föreskriften en gång om ytterligare två veckor. Om kommunstyrelsen gör bedömningen att föreskriften bör förlängas ytterligare ska beslut om det fattas av kommunfullmäktige.

Förutsättningarna för att utfärda en föreskrift om ett förbud att vistas på en särskild plats är att:

- Det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel,
- Att föreskriften inte innebär ett hinder mot att förflytta sig inom riket,
- Inte heller i övrigt innebär obefogade inskränkningar i enskildas frihet.

Att risken för trängsel ska vara påtaglig innebär att det inte är tillräckligt med en avlägsen eller teoretisk risk för trängsel. Det måste finnas konkreta omständigheter som talar för att trängsel kan komma att uppstå. En sådan risk kan till exempel finnas i samband med vissa högtider eller under vissa delar av året. Det är således viktigt att kommunen i varje enskilt fall när kommunen överväger en föreskrift gör en noggrann bedömning av om det finns omständigheter som talar för att det föreligger en påtaglig risk för trängsel och väger in tidigare erfarenheter.

Det är också viktigt att kommunen noga överväger en föreskrifts tidsmässiga giltighet. Om påtaglig risk för trängsel förekommer endast under vissa dagar eller vissa tider på dygnet eller motsvarande ska föreskriftens förbud enbart gälla under dessa tider.

Enligt covid-19-lagen ska kommunen innan föreskrifter meddelas ge smittskyddsläkaren och Folkhälsomyndigheten tillfälle att yttra sig över kommunens förslag. Då polismyndigheten har att upprätthålla föreskrifterna bör lämpligen även dialog föras med dem.

Överträdelse av kommunala föreskrifter som meddelats med stöd av begränsningsförordningen är kriminaliserade och kan leda till penningböter. Riksåklagaren har beslutat att man kan få ordningsbot på ett belopp om 2 000 kr.

Om det efter föreskriftens antagande visar sig att risken för trängsel på en specifik plats har upphört, ska kommunen besluta att upphäva föreskriften i förtid. Innan ett sådant beslut fattas bör smittskyddsläkaren och Folkhälsomyndigheten höras.