



2019-07-03

Dnr 213-20762-2019

Kontaktperson  
Förvaltningsjuridiska enheten  
Anna-Britt D. Adell  
010-224 12 03 (9.00-12.00)  
[skane@lansstyrelsen.se](mailto:skane@lansstyrelsen.se)

Båstads kommun  
Kommunstyrelsen  
269 80 Båstad

BÅSTADS KOMMUN  
Kommunstyrelsen

2019 -07- 04

Dnr. KS 0001135/  
2016-900

## Begäran om att beslut anslås på kommunens anslagstavla

Länsstyrelsen har genom beslut denna dag, dnr 213-20762-2019, upphävt 20 § första, andra och tredje meningen, 22 § samt 23 § första stycket av de lokala ordningsföreskrifterna för Båstads kommun. Kopia av beslutet bifogas.

Länsstyrelsen begär med stöd av 2 § andra stycket förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617), att beslutet anslås på kommunens anslagstavla. Beslutet ska hållas anslaget på kommunens anslagstavla under tre veckor.

Anna-Britt D. Adell  
Länsassessor

### Bilaga:

Länsstyrelsens i Skåne län beslut 2019-07-03, dnr 213-20762-2019

## Så här hanterar vi personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).



Kontaktperson  
Förvaltningsjuridiska enheten  
Anna-Britt D. Adell  
010-224 12 03 (9.00-12.00)  
[skane@lansstyrelsen.se](mailto:skane@lansstyrelsen.se)

Kommunfullmäktige  
Båstads kommun

[bastads.kommun@bastad.se](mailto:bastads.kommun@bastad.se)

## Anmälan av beslut om reviderade lokala ordningsföreskrifter; nu fråga om upphävande

### Beslut

Länsstyrelsen upphäver 20 § första, andra och tredje meningen, 22 § samt 23 § första stycket av de lokala ordningsföreskrifterna för Båstads kommun.

Beslutet kan överklagas till förvaltningsrätt, se sista sidan.

### Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Båstads kommun beslutade den 19 juni 2019, KF § 108, att godkänna förslag till reviderade lokala ordningsföreskrifter för kommunen. Beslutet anmäldes till Länsstyrelsen den 27 juni 2019.

### Motivering till beslutet

En kommun får meddela de ytterligare föreskrifter som behövs utöver de regler som finns i ordningslagen, för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats eller för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

Kommunens föreskrifter får inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen.

(Se 3 kap 8 och 9 § § ordningslagen [1993:1617] jfr med 1 § förordningen [1993:1632] med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen samt 3 kap. 12 § och 3 kap. 13 § andra stycket ordningslagen.)



I förarbetena till ordningslagen betonar departementschefen vikten av att kommunerna endast meddelar sådana lokala föreskrifter som verkligen behövs och anför bland annat följande (prop 1992/93:210 s 142). "Alltför långtgående föreskrifter som saknar stöd i allmänhetens rättsmedvetande leder enligt min mening lätt till att respekten för bestämmelserna undergrävs. Det är således angeläget att kommunerna noga prövar vilka bestämmelser som behövs liksom bestämmelsernas geografiska tillämpningsområde inom kommunen. Sålunda bör förbud eller påbud begränsas till att gälla endast för sådana områden där ett verkligt behov föreligger."

### Hundar - koppling 20 §

Generella krav på tillsyn över hund finns i lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter (tillsynslagen). Enligt tillsynslagen ska hundar hållas under sådan tillsyn och skötas på ett sådant sätt som med hänsyn till deras natur och övriga omständigheter behövs för att förebygga att de orsakar skador eller avsevärda olägenheter. Tillsynslagen innehåller även skyldighet för ägare att varaktigt märka och låta registrera hund i Jordbruksverkets hundregister. (Se 1, 2 och 3 §§ tillsynslagen.)

Utöver bestämmelserna i tillsynslagen finns möjlighet för kommunen att vid behov besluta om lokala ordningsföreskrifter beträffande tillsyn över hundar.

Föreskriften om koppling av hundar i de lokala ordningsföreskrifterna för Båstads kommun har följande lydelse.

Hundar ska hållas kopplade på offentlig plats eller plats som jämställs med offentlig. Tikar ska under löptid hållas kopplade inom hela kommunen, dock inte inom inhägnade områden. När en hund inte hålls kopplad ska den ha halsband på sig med ägarens namn, adress och telefonnummer. Hundar får inte vistas på de badplatser som anges i 3§ mom 2 under tiden 1/5 - 15/9 mellan kl. 08.00 - 18.00. Detta med undantag för av kommunen särskilt anvisade områden för hundbad (Se bilaga C Hundbad).

Frågorna om koppling av hund och upplöckning av förorening efter hund har behandlades i förarbetena till ordningslagen (se SOU 1985:24 s. 180 ff [utredningen]). I utredningen anför bland annat följande (s 186) "...föreskrifter om skyldighet att hålla hund kopplad på allmän plats och om förbud mot att låta hundar vistas på allmänna platser kan vid behov meddelas med stöd av ett bemyndigande att meddela föreskrifter om ordningen på allmän plats. Föreskrifter om kopplingstvång bör i allmänhet ges ett snävare tillämpningsområde än föreskrifter om upplöckningstvång." Utredningen hänvisar till den praxis som utvecklats på området, bland annat RÅ 80 2:55 där Regeringsrätten undanröjde fullmäktige i Malmö kommuns beslut om skyldighet att hålla hund kopplad och ta bort hundförorening på alla allmänna platser i kommunen. Föreskrifterna ansågs ha fått ett så vidsträckt tillämpningsområde med betydande skillnader avseende bebyggelse



och trafikförhållanden att den måste anses strida mot den dåvarande motsvarigheten till ordningslagen - allmänna ordningsstadgan. Den hundstadga som därefter beslutades av Kommunfullmäktige i Malmö föreskrev upplockningstvång på allmän plats inom ett visst begränsat område med stadsmässig bebyggelse och kopplingstvång endast inom de mest centrala delarna av kommunen. Den nya hundstadgan prövades inom ramen för kommunalbesvär varvid kammarrätten fann att bestämmelserna inte kunde anses lägga onödigt tvång på allmänheten eller eljest medföra obefogad inskränkning i den enskildes frihet. Regeringsrätten beviljade inte prövningstillstånd.

I utredningen anförts vidare följande om kopplingstvång "... föreskrifter om att tikar skall hållas kopplade under löptid och att alla hundar skall ha halsband med uppgifter om ägaren m.m. ... kan i framtiden endast gälla för hundar som vistas på allmän plats."

Mot bakgrund av praxis och vad som anförts i utredningen till ordningslagen om koppling av hund, gör Länsstyrelsen bedömningen att föreskrifterna 20 § första, andra och tredje meningen fått alltför vidsträckt geografisk utbredning. Det noteras särskilt att föreskrifterna i andra och tredje meningen även omfattar – eller genom sin lydelse och sitt sammanhang förefaller omfatta – djur som vistas inom områden som inte är offentlig plats eller jämställda med offentlig plats. Föreskrifterna får anses lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet och ska därför upphävas.

Länsstyrelsen har inget att erinra mot de två sista meningarna i 20 §, vilka rör vistelseförbud för hund på badplatser, utom hundbadplats, under vissa tidpunkter. Dessa upphävs inte.

### **Grillning - 22 §**

Föreskriften om grillning i de lokala ordningsföreskrifterna för Båstads kommun har följande lydelse.

Grillning på offentlig plats och plats som jämställs med offentlig får endast ske på iordningställda fasta grillplatser under ordnade former.

En kommun har bemyndigande att meddela föreskrifter om förbud helt eller delvis mot eldning utomhus samt om liknande förebyggande åtgärder mot brand. (Se 10 kap. 1 § 3 stycket lag [2003:778] om skydd mot olyckor jfr med 2 kap 7 § 1 stycket förordning [2003:789] om skydd mot olyckor.)

Förbud mot eldning i syfte att förebygga brand kan således regleras på annat sätt än genom lokala ordningsföreskrifter enligt ordningslagen. Om det ur ordningssynpunkt finns vägande skäl att förordna om förbud mot att elda eller grilla, menar Länsstyrelsen att det ändå kan vara möjligt för en kommun att reglera detta genom lokala ordningsföreskrifter. Emellertid måste även i dessa fall föreskriftens





geografiska utbredning noga övervägas, så att den endast omfattar områden där det finns ett reellt behov att av ordningsskäl begränsa eldning/grillning. Länsstyrelsen anser att föreskriften i 22 §, som omfattar alla offentliga och därmed jämställda platser i kommunen, fått ett alltför vidsträckt tillämpningsområde och därmed lägger onödigt tvång på allmänheten eller annars gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Föreskriften ska därför upphävas.

### Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor – 23 §

Föreskriften om fyrverkerier och andra pyrotekniska varor i de lokala ordningsföreskrifterna för Båstads kommun har följande lydelse.

Användning av pyrotekniska varor tillåts endast på nyårsafton mellan kl. 18.00 - 02.00. Under övriga tider på året krävs tillstånd från polismyndigheten.

Det är förbjudet att använda pyrotekniska varor närmare än 200 meter från följande vård- och omsorgsboenden:

- Åsliden, Östra Karup
- Skogsliden, Båstad
- Ängagården, Förslöv
- Haga park, Förslöv
- Almgården, Grevie

Pyrotekniska varor får inte användas utan tillstånd av polismyndigheten, om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. (Se 3 kap 7 § ordningslagen.)

I förarbetena till ordningslagen (prop 1992/93:210 s 116 f) anför föredragande statsrådet att förslaget innebär att "Pyrotekniska varor får användas utan tillstånd av polisen endast om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter inte innebär risk för skada på eller någon annan beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. Genom lokala föreskrifter ska tillståndskravet kunna utvidgas att generellt omfatta t.ex. vissa platser eller användningen av vissa pyrotekniska varor. I undantagsfall ska genom sådana föreskrifter även ett absolut förbud kunna införas inom vissa områden." Föredragande statsrådet framhåller vidare (ibid. s 119) att det inte finns skäl att motverka användningen av pyrotekniska varor för nöjesändamål i sig och (s 123) att utformningen av tillståndskravet i 3 kap 7 § ordningslagen innebär "att det kan finnas ett låt vara begränsat behov av att genom lokala föreskrifter utvidga kravet till att gälla generellt i vissa avseenden. Exempelvis bör det vara möjligt för en kommun att föreskriva att pyrotekniska varor inte får användas utan tillstånd inom områden som är särskilt känsliga med hänsyn till risken för att användningen innebär olägenhet för omgivningen, t.ex. vid sjukhus eller vårdhem. I undantagsfall bör kommunen även ha möjlighet att helt



förbjuda användningen av pyrotekniska varor. Vad jag här tänker på är s.k. innetorg och liknande offentliga platser, där användningen av pyrotekniska varor – även om den i normala fall med hänsyn till varans beskaffenhet är att anse som harmlös – över huvud inte bör få förekomma.” I specialmotiveringen till stadgandet i 3 kap 9 § ordningslagen anförs vidare (s 284). ”Avsikten är att det ska kunna införas krav på tillstånd för eller förbud mot användning av pyrotekniska varor inom ett visst begränsat område eller beträffande varor av visst slag. Behov av sådana möjligheter kan tänkas föreligga i fråga om särskilt känsliga platser, t.ex. vid sjukhus eller vårdhem eller på s.k. innetorg där risken för att människors hälsa eller egendom (t.ex. husdjur) skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor är mera påtaglig.”

Båstads kommun har rätt att i sina lokala ordningsföreskrifter föra in bestämmelser om användningen av pyrotekniska varor. Av de motivuttalanden som redogjorts för ovan framgår att möjligheten är avsedd att vara begränsad och omfatta särskilt känsliga platser. Det krav på tillstånd från polisen som Båstads kommun infört i 23 § första stycket är totalt och gäller överallt i hela kommunen, med undantag för några timmar runt nyårsafton. Länsstyrelsen anser att en så omfattande begränsning beträffande användningen av fyrverkerier och pyrotekniska varor som kravet på tillstånd från Polismyndigheten innebär, går långt utöver vad lagstiftaren ansett ska ligga inom ramen för kommunens möjligheter att meddela föreskrifter på området.

Sammanfattningsvis bedömer Länsstyrelsen att 23 § första stycket lägger onödigt tvång på allmänheten eller gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Föreskriften ska därför upphävas,

Länsstyrelsen har inget att erinra mot föreskriften om totalförbud mot användande vid uppräknade vårdhem i 23 § andra stycket. Denna ska inte upphävas.

Ulf Andersson  
Länsassessor

Anna-Britt D. Adell  
Länsassessor

*Beslutet har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrifter*

Så här hanterar vi personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).



## Hur du överklagar Länsstyrelsens beslut

Om du vill överklaga Länsstyrelsens beslut ska du skriva till Förvaltningsrätten i Malmö. **Skrivelsen ställs alltså till Förvaltningsrätten i Malmö men ska skickas till Länsstyrelsen Skåne.**

Överklagandet kan skickas in via e-post till [skane@lansstyrelsen.se](mailto:skane@lansstyrelsen.se) eller med vanlig post till **Länsstyrelsen Skåne, 291 86 Kristianstad.**

Ditt överklagande ska ha inkommit till Länsstyrelsen **inom tre veckor** räknat från den dag du fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Av överklagandet ska framgå

- vilket beslut du överklagar (ange t.ex. diarienummer)
- hur du vill att beslutet ska ändras

Behöver du veta mer om hur man överklagar ~~kan du kontakta~~ Länsstyrelsen per telefon, 010-224 10 00 eller e-post, [skane@lansstyrelsen.se](mailto:skane@lansstyrelsen.se).