
Antagen av Kommunfullmäktige den 26 november 2014, § 162, Dnr: KS 1541/14-800

Taxa för offentlig kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftningen

Bakgrund

Båstads kommun är skyldig att ta ut avgift för kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen. Riksdagen (bet. 2005/06:MJU23, rskr. 2005/06:357) antog regeringens proposition 2005/2006:128 att den offentliga kontrollen i Sverige av livsmedel och foder ska finansieras med avgifter och att dessa avgifter ska ge full täckning för de kostnader som är förknippade med denna offentliga kontroll. Det framgår också uttryckligen av 3 § andra stycket och 13 § tredje stycket förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel att kommunerna är skyldiga att ta ut avgifter för att täcka kommunens kostnader för offentlig kontroll.

Se bilaga.

Taxa

För Båstads kommuns offentliga kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftningen

Reviderad 1 januari 2015



Taxa för Båstads kommuns offentliga kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftningen

Inledande bestämmelser

- 1 § Denna taxa gäller avgifter för Båstads kommuns kostnader för offentlig kontroll enligt EU:s bestämmelser inom livsmedels- och foderområdena, livsmedelslagen (2006:804), lagen om foder och animaliska biprodukter (2006:805) samt de författningar, inklusive förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter, som meddelats med stöd av denna lagstiftning.
- 2 § Avgift enligt denna taxa tas ut för
1. Prövning i ärenden om godkännande av anläggning
 2. registrering av anläggning
 3. årlig offentlig kontroll
 4. bemanningsavgift
 5. handläggning och andra åtgärder vid normal offentlig kontroll och extra offentlig kontroll i övrigt samt utfärdande av exportintyg.
- 3 § Avgift enligt denna taxa tas inte ut för
1. offentlig kontroll som föranleds av klagomål som visar sig obefogat
 2. handläggning som föranleds av överklagande av beslut enligt livsmedels- och foderlagstiftningen, de föreskrifter som meddelats med stöd av dessa lagar samt de EG-bestämmelser som kompletteras av dessa lagar.
- 4 § Myndighetsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna och timavgifterna med en procentsats som motsvarar de tolv senaste månadernas förändring i konsumentprisindex (totalindex) och lönekostnadsindex, räknat fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Indexuppräkningsformeln är följande: 25 % av förändring i konsumentprisindex och 75 % av förändring i lönekostnadsindex. Basår för indexuppräkningsformeln är oktober månad 2014.
- 5 § Beslut om att fastställa avgift enligt 6 § andra stycket, 14 § andra stycket och 18 § tredje stycket förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel eller särskilda beslut enligt 5 § i förordningen eller andra beslut om avgifter i enskilda fall enligt denna taxa fattas av Myndighetsnämnden

Timavgift

- 6 § Vid tillämpningen av denna taxa är timavgiften 840 kronor per timme kontrolltid. Avgiftsuttag sker i förhållande till den kontrolltid som fastställts för en anläggning eller i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid i varje ärende eller enligt de andra grunder som anges i taxan.

I de fall timavgift tas ut i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid avses med kontrolltid den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid nämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner,

revisioner, provtagning och kontroller i övrigt, beredning i övrigt i ärendet samt föredragning och beslut. Om den sammanlagda kontrolltiden understiger en halv timme per år tas ingen timavgift ut. För inspektioner, mätningar och andra offentliga kontroller som utförs vardagar mellan klockan 19.00 och 07.00 lördagar, söndagar, julafton, nyårsafton, påsk-afton, trettondagsafton, midsommarafton och helgdagar, tas avgift ut med 1,5 gånger ordinarie timavgift.

Avgift för provning

7 § Den som ansöker om godkännande av en sådan anläggning, som avses i EG-förordningen 853/2004 av den 29 april 2004 om fastställande av särskilda hygienregler för livsmedel av animaliskt ursprung, och över vilken Livsmedelsverket till kommunen överfört kontrollen, ska betala en avgift för provningen som motsvarar en årsavgift för anläggningen enligt 11 § med tillämpning av den riskklass som gäller för den typ av verksamhet som godkännandet avser och erfarenhetsklass B.

Avgift för provning ska betalas för varje anläggning som ansökningen avser.

Avgiften för provning får tas ut i förskott.

8 § För godkännande av en anläggning, som avses i § 7, med anledning av byte av livsmedelsföretagare eller sådan ändring av verksamheten som kräver godkännande ska, under förutsättning att godkännande för anläggningen tidigare lämnats, betalas halv avgift enligt 7 §.

9 § Avgift för provning i ärenden om godkännande ska erläggas även om ansökan avslås.

Avgift för registrering

10 § Den som anmäler registrering av en anläggning för att driva livsmedelsverksamhet eller för att tillverka snus och tuggtobak eller för dricksvattenförsörjning ska betala för den tid som handläggningen tar, dock lägst motsvarande en timmes handläggning.

Årlig kontrollavgift

11 § För normal offentlig kontroll av en livsmedelsanläggning enligt 11 § livsmedelslagen (2006:804) ska en fast årlig kontrollavgift betalas.

Avgiftens storlek baseras på den kontrolltid Myndighetsnämnden fastsätter för anläggningen. Kontrolltiden bestäms genom en riskbedömning av anläggningen bestående av en riskklassning med hänsyn till typ av företag och verksamhet, produktionens storlek och konsumentgrupper, bestämning av kontrolltidstillägg samt en erfarenhetsklassificering med hänsyn till nämndens erfarenheter av verksamheten där avgiften successivt ökar för varje kategori. Härvid tillämpas Livsmedelsverkets gällande vägledning "Riskklassning av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrolltid". Den årliga kontrolltiden för varje risk-klass, kontrolltidstillägg och erfarenhetsklass framgår av vägledningens tabeller.

Den årliga kontrollavgiften beräknas genom att kontrolltiden multipliceras med timtaxan.

§ 12 För normal offentlig kontroll av en foderanläggning ska en fast årlig kontrollavgift betalas.

Årsavgiftens storlek baseras på den kontrolltid Myndighetsnämnden beslutar för anläggningen. Kontrolltiden bestäms genom en riskbedömning av anläggningen bestående av en riskklassning med hänsyn till typ av företag och verksamhet, produktionens storlek och konsumentgrupper samt en erfarenhetsklassificering med hänsyn till nämndens erfarenheter av verksamheten. Vid fastställandet av risk- och erfarenhetsklasser samt kontrolltiden för dessa ska den nationella vägledningen från Jordbruksverket användas.

Den årliga kontrollavgiften beräknas genom att kontrolltiden (timmar) multipliceras med timtaxan.

- 13 § Om en tillämpning av 11 § skulle medföra att kontrolltiden för en anläggning blir uppenbart oriktig i förhållande till det faktiska kontrollbehovet enligt nämndens riskbedömning, ska anläggningen istället tilldelas kontrolltid på grundval av nämndens bedömning av anläggningens kontrollbehov.
- 14 § Fast årlig avgift omfattar kalenderår och ska betalas i förskott. Av 9 § förordningen om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel framgår att den årliga avgiften ska betalas från och med det kalenderår då verksamheten påbörjas. Avgiften ska därefter betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår. För det kalenderår registrering skett faktureras den årliga kontrollavgiften i efterskott och beräknas enligt timavgiften i 6 § eller i förekommande fall enligt 15 §. Avgiften ska därefter betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår.

Den som enligt 13 § samma förordning ska betala en avgift för godkännande av en anläggning, ska dock betala den årliga avgiften från och med kalenderåret efter det att verksamheten påbörjats.

Om anläggningen placeras i annan avgiftsklass eller annars tilldelas annan kontrolltid, ska den nya avgiften betalas från och med det följande kalenderåret.

Avgiftsskyldigheten upphör från och med det kalenderår som följer efter det att verksamheten vid anläggningen har upphört.

- 15 § Av 4 § förordningen om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel framgår att den årliga kontrollavgiften ska betalas av livsmedelsföretagare vars verksamhet är föremål för kontroll och som äger eller innehar anläggningen vid årets början. Avgiften ska även betalas av den som bedriver verksamhet i en anläggning för tillverkning av snus eller tuggtobak eller i en anläggning för dricksvattenförsörjning.

Avgift för extra offentlig kontroll

- 16 § Om påvisandet av bristande efterlevnad medför offentlig kontroll som går utöver den normala kontrollverksamheten, tas avgift ut för nedlagd kontrolltid enligt timavgiften och för de faktiska kostnaderna för provtagning och analys av prover.

Enligt artikel 28 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd, ska den företagare som har ansvaret för den bristande efterlevnaden eller får den företagare som äger eller innehar produkterna vid den tid då den extra offentliga kontrollen genomförs debiteras de kostnader som den extra offentliga kontrollen medför.

Nedsättning av avgift m.m.

- 17 § Av 10 § förordningen om avgift för offentlig kontroll av livsmedel framgår att kontrollmyndigheten får sätta ned eller efterskänka den årliga kontrollavgiften om det finns särskilda skäl. Beslut om att sätta ned eller efterskänka avgiften för kommunens offentliga kontroll fattas av den nämnd som fastställer avgiften enligt 5 § i denna taxa. Om det finns särskilda skäl får nämnden också besluta att sätta ned eller efterskänka avgiften för godkännande eller registrering.

Avgiftens erläggande m.m.

- 18 § Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Båstads kommun. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller i faktura.

Verkställighetsfrågor m.m.

19 § Av 33 § livsmedelslagen och 33 § lag om foder och animaliska biprodukter framgår att Myndighetsnämnden får besluta att dess beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas.

20 § Av 31 § livsmedelslagen och 31 § lag om foder och animaliska biprodukter framgår att Myndighetsnämndens beslut om avgift får överklagas hos länsstyrelsen.

Denna taxa träder i kraft den 1 januari 2015.

Bilaga 1

Avgiftssystemet

Den årliga avgiften beräknas på den kontrolltid en verksamhet ska ha. Vid beräkning av kontrolltiden används en riskmodul och en erfarenhetsmodul.

Riskmodulen

Riskmodulen baseras på tre faktorer: typ av livsmedel som hanteras, produktionens storlek samt vilka konsumentgrupper man riktar sig till. Vart och ett av dessa faktorer är indelade i grupper. Varje grupp tilldelas poäng så att större risk ger högre poäng. Riskmodulen redovisas i nedanstående tabell.

Typ av livsmedel	Produktionens storlek	Konsumentgrupp
Högrisk 55 poäng	Mycket stor 55 poäng	Känsliga grupper 10 poäng
Mellanrisk 35 poäng	Stor 45 poäng	
Lågrisk 15 poäng	Mellan 35 poäng	
Mycket lågrisk 5 poäng	Liten 25 poäng	
	Mycket liten 15 poäng	
	Ytterst liten 5 poäng	

Sammanräkningen av poängen man får från varje faktor ger ett antal riskpoäng, som grupperas i fem riskklasser enligt tabell nedan.

Riskklass	Riskpoäng
1	>100
2	80-90
3	60-70
4	40-50
5	<30

Exempel

En restaurang med 1-3 årsarbetskrafter i köket. Hanterar rått kött, fisk och fågel. Produktionens storlek = mycket liten (15 poäng) och typ av livsmedel = högrisk (55 poäng). Sammanlagda poängen är då 70 poäng, vilket gör att man placeras in i riskklass 3.

Erfarenhetsmodulen

Riskmodulen kombineras med den erfarenhetshistorik som miljöavdelningen fått vid tillsynen av verksamheten. Erfarenhetshistoriken för verksamheten belyser hur väl egenkontrollprogrammet fungerar och att livsmedelslagens krav uppfylls då det gäller säkerhet vid hantering av livsmedel. Vidare att råvaror och produkters ursprung kan spåras.

Erfarenhetsmodulen är indelad i 4 klasser A, B, C och D. Beteckningen A står för en mycket skötsam verksamhet och sen är det en fallande skala.

Klassificeringen fungerar så att vid två eller fler konstaterade allvarlig avvikelser flyttas verksamheten upp en erfarenhetsklass påföljande år.

En verksamhet som flyttats upp en erfarenhetsklass på grund av allvarliga avvikelser kan året därefter om det inte uppkommit två eller fler allvarliga avvikelser åter placeras i erfarenhetsklass A. Om det däremot konstateras ytterligare två eller flera allvarliga avvikelser flyttas verksamheten upp ytterligare en erfarenhetsklass påföljande år.

Nystartade verksamheter placeras i erfarenhetsklass B under det första året och kan därefter om det inte uppkommit två eller fler allvarliga avvikelser placeras i erfarenhetsklass A år två.

Allvarliga avvikelser är anmärkning beträffande:

- 1.1 korrekta uppgifter för godkännande/registrering av anläggning,
- 1.2 uppgifter om dispenser, anmälan eller tillstånd,
- 2.1 rutiner för utbildning i livsmedelshygien och egenkontroll,
- 3.4 smittrisk och sår,
- 5.5 förekomst av skadedjur, uppenbar risk,
- 6.3 arbetsredskap och ytor gällande rengöring,
- 8.1 planlösning och produkt-/personalflöde,
- 11.3 förvaring / lagring av råvara och färdigvara,
- 12.3 varumärkning där det finns hälsorisk,
- 12.5 varumärkning där det finns uppenbar risk att redlighet äventyras,
- 14.3 tining av livsmedel i rumstemperatur,
- 14.4 tillagning / värmebehandling och riktvärden för temperatur
- 14.5 nedkylning,
- 14.6 varmhållning,
- 14.7 återupphettning,
- 14.11 iakttagelser som berör de faktiska förhållandena,
- 18.2 dokumentation gällande defekta livsmedel.

Sammanvägning av riskmodul och erfarenhetsmodul i tillsynstimmar

När man kombinerar riskmodulen och erfarenhetsmodulen får man en tabell enligt nedan. Timmarna i respektive fält utgör tillsynsbehovet. I tabellen kan man se hur en stegvis förflyttning mellan klasserna påverkar avgiften. De verksamheter som hamnar i klass B, C eller D har möjlighet att förflytta sig till klass A genom att åtgärda avvikelser och bedriva verksamheten utan nya allvarliga avvikelser.

Riskklass	Erfarenhetsmodul	>	>	>
	A	B	C	D
1	16 timmar	20 timmar	24 timmar	28 timmar
2	8 timmar	12 timmar	16 timmar	20 timmar
3	4 timmar	8 timmar	12 timmar	16 timmar
4	2 timmar	4 timmar	6 timmar	8 timmar
5	1 timma	2 timmar	3 timmar	4 timmar

Om vi då går tillbaks till företaget som vi hade som exempel som hamnade i riskklass 3 och är ett mycket skötsamt företag d v s klass A hamnar den verksamheten på 4 timmars tillsyn per år. Missköter företaget sig så att det får två allvarliga anmärkningar så hamnar det i erfarenhetsmodul B, vilket innebär 8 timmars tillsynstid.