



Antagen av kommunfullmäktige den 26 januari 2011, § 4. Dnr: 1199/10 -948

BREDBANDSSTRATEGI FÖR BÅSTADS KOMMUN



Innehållsförteckning

| | | |
|------------|---|-----------|
| 1. | FÖRORD | 3 |
| 2. | ÖVERGRIPANDE BAKGRUND..... | 4 |
| 3. | SYFTE | 5 |
| 4. | VISION..... | 6 |
| 5. | MÅL | 6 |
| 6. | EKONOMI..... | 7 |
| 7. | PROCESS OCH DOKUMENTSTRUKTUR | 8 |
| 8. | ANSVAR | 11 |
| 9. | BESLUTSSTRUKTUR..... | 11 |
| 10. | UPPFÖLJNING | 11 |
| 11. | EXTERN INFORMATION OCH KOMMUNIKATION | 12 |

1. Förord

Detta dokument utgör Bredbandsstrategi¹ för Båstads kommun. Utgångspunkt är den befintliga IT-infrastrukturplanen från 2002.

Syftet med detta dokument är att på en övergripande nivå lägga fast en långsiktig strategi som mer beskriver arbetssätt och processer över tiden. Den mer detaljerade inriktningen hanteras i underliggande delstrategier för olika områden.

Det är viktigt att inte bara beakta bredbandsbehovet ur ett slutkundsperspektiv. Näringsliv och samhällstjänster är sannolikt en större kravställare i framtiden.

Målsättningen är att:

- Ge en långsiktig vision och strategi för Båstads kommun avseende bredband till slutanvändare, användandet av e-tjänster och IT-infrastruktur för kommunen
- Tydliggöra betydelsen av samverkan mellan kommunen, lokala stadsnät, regionalt nät och privata aktörer samt av förväntade effekter
- Motivera varför ett aktivt förhållningssätt på bredbandsområdet är viktigt för Båstads kommun

Ex sammanfattning:

Ännu ej klar och sammanställs efter beslut

¹ Med Bredbandstrategi menas också IT-infrastrukturprogram eller ICT-Infrastrukturplan. ICT-Infrastruktur (Information and Communication Technology) eller den Digitala infrastrukturen; det är begrepp som kanske bättre speglar vad som åsyftas. ICT-Infrastrukturen består av kanalisation (rör i marken), optofiberkablar som ej är ljussatta (svartfiber), master och teknikutrymme för mobila nät. I detta dokument används genomgående Bredbandsstrategi och bredbandsinfrastruktur då det inte är direkta citat.

2. Övergripande bakgrund

Bakgrund

Båstads kommuns IT-infrastruktursprogram togs fram i samband med att statliga bidrag tillfördes landets kommuner 2002.

När regeringen hösten 2009 antog en ny bredbandsstrategi som sätter målet till 100 Mbit/s till 90 % av alla invånare förändras kravbilden drastiskt. I praktiken innebär det omfattande utbyggnad/förtätning av nätinфраstrukturen.

Det är tveksamt om marknaden har förmåga att ensamt lösa ett infrastruktursproblem som är så omfattande. Den ökade konkurrensen och kraven på kortsiktig lönsamhet medför att de etablerade teleoperatörerna inte kan genomföra satsningar på andra områden än de mest lönsamma tätorterna, d.v.s. storstäder.

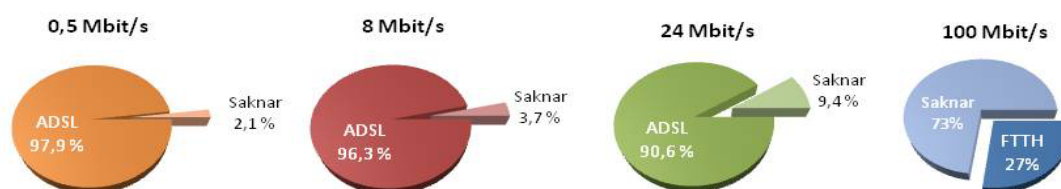
Fakta om Bredbandskommunikation

Framtiden medför ett ständigt ökat behov av bandbredd. Optofibernet är en förutsättning för att bredbandstekniken skall kunna utnyttjas fullt ut. Radio är ett viktigt komplement, men har sina fysiska begränsningar och kräver i sin tur en bakomliggande optofiberinfrastruktur för att kunna erbjuda allt högre hastigheter (LTE/4G). Omfattande satsningar görs nu av mobiloperatörer för att stärka sina nät med mer optofiberanslutningar av basstationer.

Idag når optofibernet fram till telestationerna där kopparkabel tar vid och dit alla slutanvändarna är anslutna. När man kommit hit uppstår en allvarlig begränsning i två avseenden. Dels utgör kopparkabeln kapacitetsmässigt en begränsande sektor, dels ägs/kontrolleras kabeln oftast av en aktör, Telia (motsvarande situation råder för liknande s.k. vertikalkätorer t.ex. kabel-TV-bolag).

Den helt dominerande tekniken för bredband idag är ADSL². Via kopparledningarna sänds signalen med modem (ADSL) som kan ge bandbredder runt 20 Mbit/s. Det skall dock noteras att hastigheten avtar med avståndet från telestationen och sjunker ned till ca 2 Mbit/s på ett avstånd av 6 km.

Beroende på hur definition på bredband förändras över tiden, förändras täckningsgraden i Skåne, se nedan.



Bredbandstäckningen i Skåne är beroende av krav på hastighet

² Asymmetric Digital Subscriber Line.

Till det skall läggas att äldre kopparledningar riskerar att bli uttjänta och med stor säkerhet kommer telestationer med ett litet antal abonnenter att läggas ner, med följderna att boende på landsbygden kan förlora sin tillgänglighet till fast telefoni och enklare bredbandsanslutningar. Kommunerna kommer då sannolikt allt oftare få ta över ansvaret för att ge alla tillgång till fungerande telefoni och bredband. Enligt Telia/Skanova pågår en sådan nedmontering över hela landet.

3. Syfte

Samhällsutvecklingen speglar ett ökat behov av kommunikation. Nästa generation medborgare ställer helt andra krav på social tillgänglighet avseende e-kommunikation.

Regeringen har tagit fram en Bredbandsstrategi för Sverige som tydliggör politikens inriktning. Det övergripande målet är att Sverige ska ha bredband i världsklass. En förutsättning för att möta dagens utmaningar är att det finns tillgång till bredband med hög överföringskapacitet i hela landet. Det innebär att år 2020 bör 90 % av alla hushåll och företag ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s. Redan 2015 skall 40 % av hushållen ha nått det målet.

Bredband är viktigt för hög tillgänglighet i hela Skåne, en av fem utmaningar i det skånska utvecklingsprogrammet. Därför krävs en regional bredbandsstrategi för Skåne. Den är betydelsefull i ett regionalt konkurrensperspektiv.

Båstads kommun står inför samma utveckling. Medborgarna ställer allt större krav på social tillgänglighet avseende e-kommunikation. Bredband med hög överföringskapacitet har en allt större betydelse för näringslivet och innebär också förbättrad flexibilitet på arbetsmarknaden. Möjligheterna till utvecklad service och tillgänglighet inom sjukvård och offentlig förvaltning är mycket stora. Bredband kan också ge en åldrande befolkning möjligheter till kulturupplevelser och vård i hemmet och samtidigt ge lägre kostnader för samhället. Med gemensam strategi och agerande skapas möjlighet att påverka marknaden genom att bevaka samhällsperspektivet och samtidigt stimulera till en snabbare utveckling av en heltäckande och öppen Bredbandsinfrastruktur.

För Båstads kommun ligger det en utmaning i att säkerställa bredband i både tätort och på landsbygden. Härutöver finns ett stort antal fritidsboende som också måste hanteras. Bredband på landsbygd är ofta kostsam men kan inte förbises. Däremot finns här en större acceptans för medfinansiering och egen insats som bör tillvaratas och uppmuntras.

I regeringens beslut avseende: "Ny plan- och bygglag samt en ändring av anläggningslagen 1973:1149" har bl.a. kommunens ansvar för dokumentation av kabelnätet tydliggjorts. (Parallellt dras till kommunens ansvar för och hantering av vatten- och avloppsfrågor).

"... Utredningen konstaterade bl.a. att de kommunala IT-infrastrukturprogrammen och den kartläggning och planering som gäller IT-infrastruktur inte är samordnad med eller införlivad i planeringsprocesserna och föreslog en analys av åtgärder för att det planmässiga behovet av IT-infrastruktur ska kunna tillgodoses i kommunernas översiktsplanering och detaljplaneläggning.", sid 205

Kommunen ansvarar således för att planera och ha kontroll på att bredbandsinfrastrukturen ur samhällsperspektiv etableras på ett effektivt sätt. En välstrukturerad passiv infrastruktur i

form av optofibernet är en bra lösning. Varje enskild aktör kan inte bygga ny infrastruktur för ett avtal på några få år. Det blir för dyrt för slutanvändaren.

Eftersom investeringarna (kabelläggning) är mycket kostsamma, men har lång livslängd, är det rimligt att kostnaderna delas på flera aktörer. Näten skall hållas öppna för alla och därigenom kan många vara med och - över tiden - betala för investeringen. (Kommunen tillhandahåller t.ex. gatunätet utan att för den skull konkurrera med lastbils-, buss- eller taxitrafik).

Kommunens roll är att vara kravställare och tillse att näten byggs och hålls öppna för alla som önskar nyttja det. Att en sammanhängande Bredbandsinfrastruktur skapas i Båstads kommun gynnar långsiktigt kommunens medborgare, företag och kommunala förvaltning.

4. Vision

Båstads kommuns vision är:

**Att vara det självklara valet för barnfamiljer
i Öresundsregionen!**

Vision för Bredbandsstrategin är:

**Boende och företag i Båstads kommun skall
ha tillgång till bredband av världsklass!**

5. Mål

En Bredbandsstrategi stödjer visionen ovan med mål för Båstads kommun som innebär att:

50% av hushåll och företag skall ha tillgång till minst 100 mbit/s senast år 2014
90% av hushåll och företag skall ha tillgång till minst 100 mbit/s år 2019
100% av hushåll och företag skall ha tillgång till minst 100 mbit/s år 2023

2 Definitionen av tillgång avser samma definition som i "Bredbandsstrategi för Sverige"

Övergripande strategi för att nå målet är att:

1. Kommunen anslår 2 mkr årligen fram till och med 2023 för bredbandsutbyggnad (kan användas för både drift och investering)
2. Målinriktat arbetet i kommunens egna verksamheter avseende bredband
3. Aktivt samarbeta med det lokala stadsnätet, Bjärekraft bredband
4. Aktivt bevaka möjligheter att öka utbyggnadstakt med olika stöd och bidrag
5. Samarbeta lokalt och regionalt, med näringslivet och andra aktörer
6. Skapa aktiv dialog och informera företag och innevånare om bredbandsutbyggnadens inverkan på samhället samt om hur man får tillgång till bredband
7. Prioritera tätorter för att snabbt nå målen - men flexibelt tillvarata lokala initiativ
8. Landsbygden byggs ut med ett antal projekt per år beroende på lokalt engagemang och möjlighet till bidragsfinansiering.
9. Samhällsnyttan lyfts fram i prioriteringsarbetet vid all bedömning ovan
10. Kommunen ska verka för konkurrensneutrala och öppna nät

6. Ekonomi

Kommunen avser att i driftbudgeten anslå 2 mkr per år fram till och med 2023. Syftet är att satsningen – i ett längre tidsperspektiv – skall vara samhällsekonomiskt lönsam, t.ex. genom att i framtiden, till en lägre kostnad, öka tillgängligheten till olika samhällstjänster och/eller att fler barnfamiljer söker sig till eller stannar kvar i kommunen. Forskningen visar entydigt att en väl utvecklad bredbandsinfrastruktur ökar produktivitet och är därför en bra investering ur samhällsekonomisk synvinkel

Kommunen tillför dessa medel främst för att få igång process och utveckling. Övriga ekonomiska effekter åstadkommes genom målmedvetet arbete med bredbandsstrategin och genomförandet av delstrategier i detta dokument. Värdet av detta kan uppskattas till flera tiotalmiljoner kronor per år. Avsikten är att årligen följa upp och utvärdera effekten också i ekonomiska termer.

Grundprincipen är att alla investeringar skall vara lönsamma över tiden. I det praktiska arbetet skall de samhällsekonomiska effekterna vägas in i de totalekonomiska kalkylerna – kostnader ställs mot nytta. De medel som årligen anslås skall dock vara den pengaekonomiska ramen som inte får överskridas. Pengarna skall användas för att tidigarelägga investeringar som ändå måste göras eller för att stimulera till samhällsnyttiga satsningar som inte enskilda aktörer eller förvaltningar var och en för sig kan motivera att genomföra.

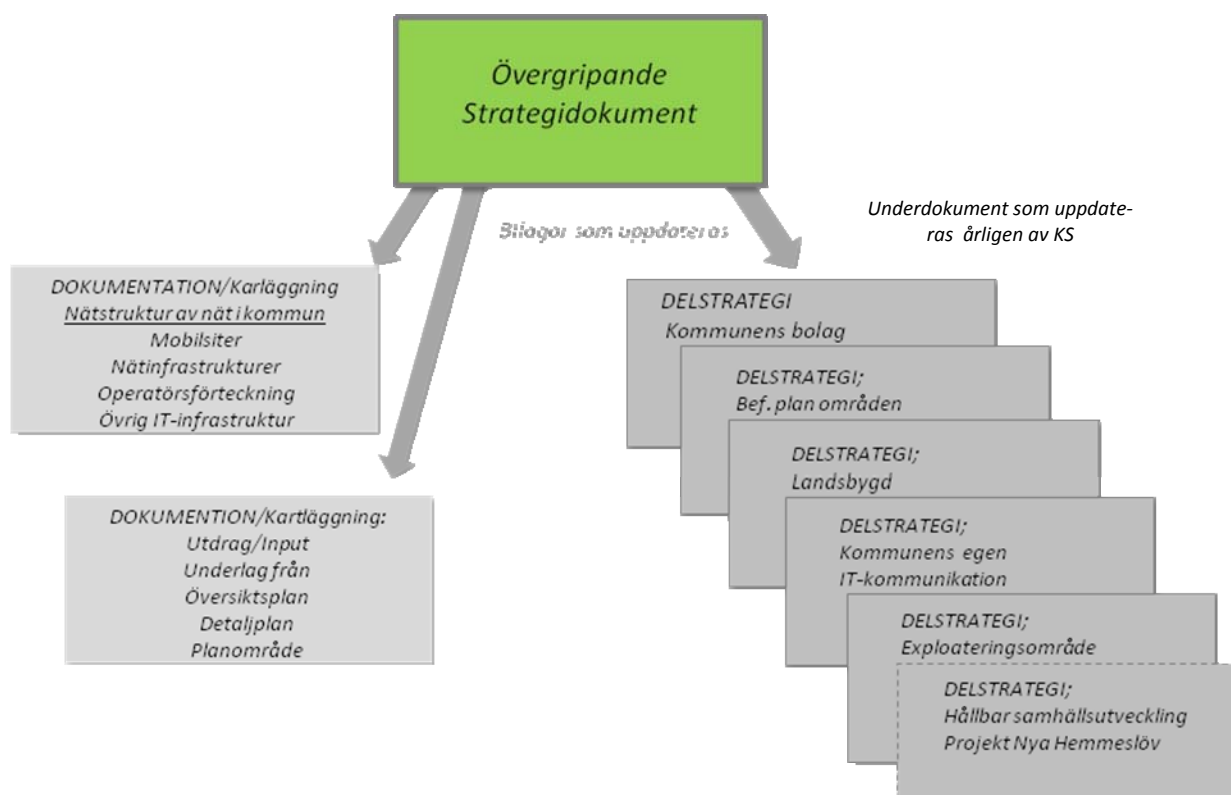
För slutanvändarna - företag, kommun och enskilda - blir det lägre pris och bättre tjänster (t.ex. för Internet, TV och telefoni).

Förslag till den Regionala Bredbandsstrategin i Skåne syftar till att säkerställa bredbandsutvecklingen i hela Skåne fram till 2020. En gemensam skånsk bredbandsstrategi förutsätter att alla kommuner medverkar. Det kräver resurs- och kompetensmässiga insatser från varje kommun och Regionen. Det är särskilt viktigt för Båstads kommun att verka för att sådant stöd säkerställs genom en aktiv och löpande dialog med Region Skåne och att betona det t.ex. i remissarbetet med den nya skånska bredbandsstrategin. Det kan t ex vara ett regionalt stöd kopplat till ett enhetligt takpris för varje enskild anslutning där överskjutande belopp utgår som bidrag. (Exemplet visar på en framkomlig väg för att stimulera till snabbare utbyggnad dock förutsatt viss kommunal medfinansiering).

7. Process och dokumentstruktur

Detta kapitel beskriver hur arbetet struktureras med ett Övergripande Strategidokument (detta dokument) som är styrande för de mer detaljerande delstrategierna jämte erforderlig kartläggning och dokumentation. De senare skall ses som arbetsunderlag för genomförande av strategin fastställd i detta Övergripande Strategidokumentet.

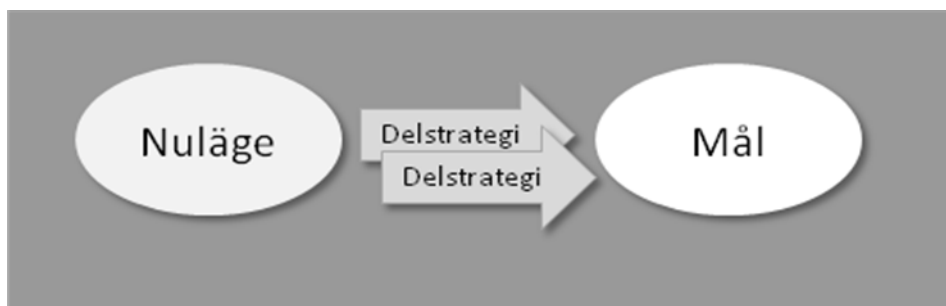
Dokumentstruktur



Det övergripande Strategidokumentet skall fastställas av Kommunfullmäktige och också redovisas/följas upp i samma forum. Ändringsfrekvensen på det övergripande dokumentet är 3-5 år.

Delstrategier

Bredbandsstrategin påverkar kommunens förvaltnings och bolags olika ansvarsområden. Därför finns ett antal bilagor till strategin. Dessa skall tjäna som riktlinjer för verksamhetsansvariga i kommunens olika förvaltningar. Delstrategierna utvecklas över tiden och skall årligen följas upp och detaljeras. (se vidare under kapitel; Ansvar, Beslutstrukturer och Uppföljning.) I detta dokument beskrivs därför Delstrategierna endast översiktligt.



Underdokumenten till bredbandsstrategin är av två slag, enligt följande:

Delstrategier för arbetet i organisationen och hur man skall nå gemensamma mål genom rätt agerande i olika verksamheter i kommunen.

Dokumentation av bredbandsinfrastruktur som erfordras som underlag för utveckling av bredbandsstrategin och för upprättande av delstrategierna. Detta underlag kan successivt utvecklas. Dokumentationen är också en viktig del i arbetet att på ett aktivt sätt möta bl.a. den nya Plan & bygglagen.

Följande delstrategidokument tas fram:

Delstrategi för befintliga bostäder. Utbyggnaden av fibernät till befintliga bostäder i kommunens tätorter skall prioriteras och ske enligt en strukturerad och genomtänkt planering. Målet är att samtliga flerfamiljshus skall fiberanslutats före år 2014. Kommunens engagemang skall säkerställa att det blir en öppen lösning som inte diskriminerar någon av marknadens aktörer.

Delstrategi för Landsbygdsområden. Med tanke på hur Båstads kommun ser ut rent geografiskt och demografiskt är det på sikt mycket viktigt att säkerställa att även landsbygden får tillgång till bredband. En tredjedel av befolkningen bor i själva Båstad, en tredjedel i de övriga tätorterna och en tredjedel på landsbygden (däribland 350 lantbrukare). Till de 14.300 invånarna kommer ett stort antal delårsboende över hela Bjärehalvön. Lantbruken har ett ständigt ökat behov av bredband och fritidshusen har en tendens att omvandlas till permanentbostäder. Bredband på landsbygden är viktigt för företagens fortlevnad och utveckling,

inflyttning, kvarboendemöjligheter samt för att kostnadseffektivt kunna tillhandahålla olika former av samhällsservice.

Det är viktigt att kommunen uppmuntrar och tillvaratar lokala initiativ och lokalt engagemang genom att parallellt med planerad utbyggnad även släppa fram mindre utbyggnadsprojekt på landsbygden.

Målet är att 2019 skall 78 % av antalet fastigheter på landsbygden ha fast anslutning med fiber s.k. FTTH.

Delstrategi för kommunens egna IT-verksamhet. Övergripande målsättning för kommunens egen IT-verksamhet är *”bästa kommunikation till lägsta pris”*. Men genom att tillföra medel kan utvecklingen av kommunens IT-verksamhet bidra till synergieffekter för den allmänna IT-utvecklingen och bredbandsutbyggnaden i kommunen. Vid upphandling av kommunens inhyrda nätverk ska hänsyn tas till hela samhällets behov om det med marginella ekonomiska tillskott kan bidra till att bredbandsmålen i kommunen uppfylls.

Delstrategi för kommunalt bolag. Kommunens bolag skall samverka avseende upphandling, eget nyttjande och utveckling av bredbandsinfrastruktur. Tydliga ägardirektiv skall utfärdas för att få bolagen att verka i enlighet med kommunens övergripande strategi. Båstadhem skall gå före och vara ett föredöme. Kommunala bolag infattar strategimässigt också det lokala stadsnätet (Bjäre Kraft).

Delstrategi för exploateringsområden. Kommunens samtliga exploateringsavtal skall alltid innefatta direktiv och anvisningar om utbyggnad av ett sammanhängande, säkert och öppet bredbandsnät (fibernet).

Delstrategi för hållbar samhällsutveckling. Här avses i första hand det aktuella projektet Nya Hemmeslöv med upp till 3000 hushåll. Här ges möjlighet att från grunden tillvarata de senaste rönen om hållbar samhällsutveckling däribland bredbandsinfrastruktur. Samplanering bör ske med Laholms kommun.

Dokumentation från översiktsplan och detaljplan. Kommunens översiktsplan är en dokumentation av dagens tankar kring den framtida markanvändningen i kommunen – för bostäder, rekreation, verksamheter, etc.

I översiktsplanen skall vid nästa aktualitetsförklaring inarbetas ett nytt avsnitt om *”Infrastruktur för bredband”*.

Dokumentation över de befintliga och planerade nätstrukturer i kommunen.

Regeringens beslut avseende: *”Ny plan- och bygglag samt en ändring av anläggningslagen 1973:1149”* innebär att kommunen ansvarar för dokumentation av kabelnäten och övrig bredbandsinfrastruktur (man jämför kommunens ansvar för t.ex. vatten och avlopp). Historiskt har kommuner inte haft detta ansvar. Således måste tid avsättas och processer etableras för att åstadkomma erforderligt underlag. Främst gäller det:

- Mobilstationer
- Telestationer och telenät inkl nedläggningshotade dito
- Nätstrukturer och sträckning inkl lokaler och etableringar

- Operatörer verksamma inom kommunen (kontaktmän)
- Lokalt stadsnät
- Övrig bredbandsinfrastruktur – försvar, privata företag, Transportverket, etc.

8. Ansvar

Kommunfullmäktige ansvarar för och beslutar om Bredbandsstrategin som i tillämpliga delar skall gälla för kommunens samtliga verksamheter.

Kommunstyrelsen ansvarar för och beslutar om delstrategidokumenterna som i tillämpliga delar skall gälla för kommunens samtliga verksamheter.

Förvaltningen ansvarar för genomförande, uppföljning och återkoppling av delstrategierna till kommunstyrelsen. Förvaltningen ska också dokumentera erfarenheter under projektet och lägga förslag till vidareutveckling av delstrategidokumenterna.

Förvaltningen ansvarar också för dokumentationsbilagorna som löpande beskriver nuläget.

9. Beslutsstruktur

Kommunfullmäktige fattar beslut om den *övergripande bredbandsstrategin*. Dokumentet revideras varje mandatperiod. Dokumentet skall ha ett långsiktigt tidsperspektiv 2011-2023. Dokumentet skall i tillämpliga delar synkroniseras med kommunens översiktsplan.

Beslut om *Delstrategier* tas av kommunstyrelsen och genomförs i befintligt verksamhet och organisation. Det gäller också de underlag-*Dokumentation* över nuläge – som löpande måste uppdateras.

10. Uppföljning

Till kommunfullmäktige skall årligen avrapporteras måluppfyllelse av Bredbandsstrategin samt hur implementeringen genomförts i verksamheten och underliggande styrdokument.

Tillämpning av den antagna planens delstrategier bedöms inte vara fullt genomförd i löpande verksamhet förrän efter 2-4 år varför en uppföljning krävs för att inte utvecklingen skall stanna av - speciellt det första året efter beslut. Det gäller också de bilagor som beskriver nuläge och utgör underlag till strategierna. Eftersom aktiviteterna går över flera ansvarsområden i kommunens organisation och det inte finns erfarenhet och rutiner, tillsätts första året särskilda resurser för att säkerställa implementeringen av Bredbandsstrategin.

En annan mycket viktig del är en regelbunden uppföljning av marknads- och teknikläget på bredbandsområdet. Förändringar kan ske relativt snabbt och är mycket viktigt underlag för kommunens agerande i denna fråga. Löpande kan av PTS upprättad marknadsanalys ge en opartisk bild av läget i Sverige såväl som globalt. Samverkan med grannkommuner, Region Skåne, SkåNet, näringsliv och andra privata aktörer kan komplettera bilden lokalt och regionalt. Underlag om situationen bör finnas med i avrapporteringen till kommunfullmäktige.

11. Extern information och kommunikation

Bredbandsstrategin bör kommuniceras med kommunens invånare, näringsliv och företag främst via kommunens hemsida. Det tydliggör också kommunens profil i detta avseende. Det är viktigt att allmänheten kan följa och avgöra hur bredbandsstrategin inverkar på olika delar av kommunen samt hur läget är på respektive orter.

Det är av stor vikt att ett forum skapas för stöd och råd till lokala initiativ som också har en tydlig koppling till nationella och regionala resurser som exempelvis SkåNet. Kommunens hemsida är en plats som bör användas och med länkar till andra viktiga websidor (PTS, Länsstyrelsen, Region Skåne, SkåNet etc)